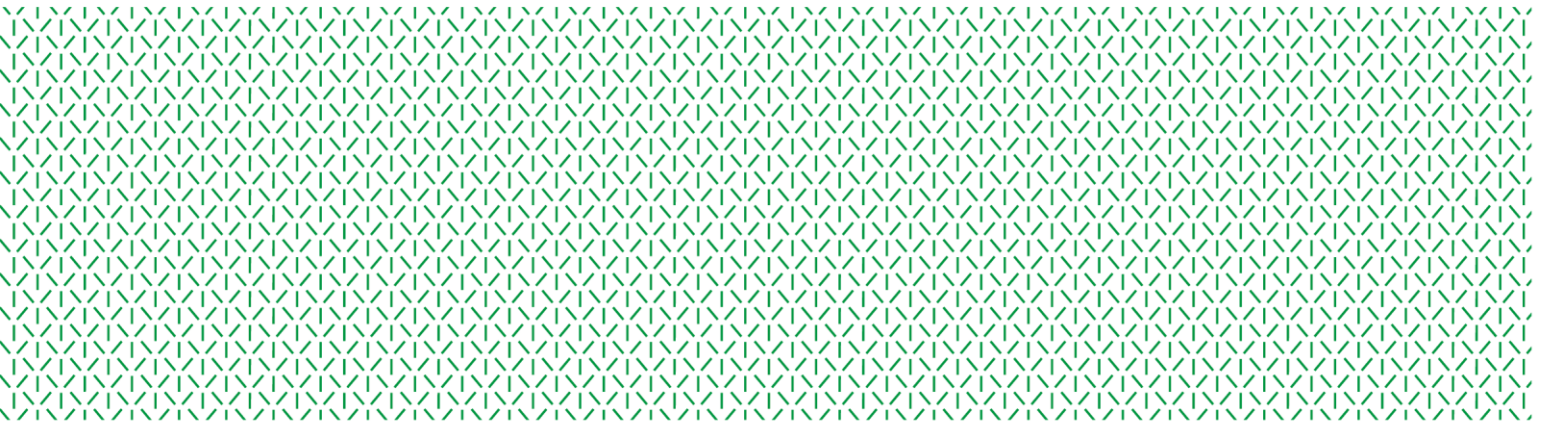




NES
KOMMUNE

EIERSTRATEGI ESVAL MILJØPARK KF 2017



Innhold

1. Formålet med selskapet.....	3
2. Føringer for forretningsmessig utvikling av Esva Miljøpark KF.....	3
3. Mål og forventninger for 2017.....	3
4. Arenaer for samhandling.....	5



1. Formålet med selskapet

Foretakets formål er å drifte og vedlikeholde avfallsanlegget med tilhørende deponi, biogassanlegg og sorteringsanlegg for avfall, innenfor fastlagt kvalitet. Tjenestene skal ytes til Oslo kommune og Nes kommune og kan i tillegg tilbys andre.

Foretaket kan videre engasjere seg i virksomhet som naturlig hører sammen med formålet. Slikt engasjement skal normalt skje gjennom eierskap hvor kommunens økonomiske risiko er begrenset til innskutt kapital.

Virksomheten skal levere tjenester på konkurransedyktige vilkår sammenlignet med tilsvarende foretak og bedrifter. Alle avgiftsfinansierte tjenester skal leveres til selvkost. Miljøaspektet skal vektlegges ved foretakets drift.

Bortsett fra tjenesteområder som er underlagt et lovregulert selvkostregime legger kommunen til grunn forretningsmessig mål for forvaltningen av eierskapet. Dette innebærer tydelige krav til avsetning på investert kapital.

Nes kommune ønsker å ha en aktiv oppfølging av eierskapet i Esval Miljøpark KF og følger opp selskapet gjennom blant annet valg av kompetente styremedlemmer og dialog med selskapet og styret basert på føringer som redegjort for i eierstrategien.

2. Føringer for forretningsmessig utvikling av Esval Miljøpark KF

Nes kommune ønsker at selskapet skal videreføre fokus på verdiskaping innenfor kjernevirksomheten og de utviklingsmuligheter som ligger innenfor disse. Etablering av og/eller engasjement i virksomheter utenfor kjernevirksomheten avklares med eierne i forkant. Det legges følgende føringer til grunn for Esval Miljøpark KFs fremtidige vekst og utvikling:

Esval Miljøpark KF skal konsentrere sin virksomhet om verdiskaping innenfor kjernevirksomheten

Selskapets strategi bør fokusere på videreutvikling av muligheter innenfor dagens kjernevirksomhet og virksomhet knyttet til denne. Alle forretningsplaner skal sannsynliggjøre at de avkastningsmål som er gitt blir nådd. Kjernevirksomheten defineres som virksomhet knyttet til innsamling, behandling/foredling og avsetning av ulike typer avfall og forurensede masser. Dette inkluderer ressursgjenvinning av avfall i form av materialer, næringsstoffer og energi. Det er ønskelig at selskapet oppnår sterke markedsposisjoner innenfor sine satsingsområder og at man fortsatt får en lønnsom vekst. Import og eksport av avfall anses å ligge innenfor kjernevirksomheten.

Utvidelse av kjernevirksomheten

Esval Miljøpark KF kan påta seg andre arbeidsoppgaver som eier og selskapet måtte bli enige om. Selskapet kan videre

- inngå samarbeidsavtaler med kommuner, andre selskaper og virksomheter
- kan opprette eller delta i andre selskaper

Forutsetningen for en utvidelse av kjernevirksomheten til Esval Miljøpark KF, skal avklares med eier.

3. Mål og forventninger for 2017

Selvkost

Innenfor tjenesteområder som er underlagt et lovregulert selvkostregime, har eieren ikke et finansielt motivert eierskap. Eier har ikke anledning til å motta utbytte fra denne delen av virksomheten. Nes kommune forventer at Esval Miljøpark kontinuerlig arbeider for å oppnå kostnadseffektiv tjenesteproduksjon innen selvkostområdet, herunder utviklingen i de kommunale gebyrer på selvkostområdet.

Esval Miljøpark KF skal også påse at abonnentene ikke blir urettmessig belastet for kostnader knyttet til næringsvirksomheten. Kommersiell risiko for de gebyrfinansierte tjenestene skal være så lav som mulig.

Forretningsmessig drift

For øvrige tjenesteområder er eierskapet finansielt motivert. Eieren vil sette krav til overføring til kommunen når budsjettet for selskapet vedtas. Eieren bestemmer selv hvordan årsresultatet skal disponeres. Esval Miljøparks kommersielle virksomhet bør fortrinnsvis være av en slik karakter at den også understøtter selvkostvirksomheten med hensyn til effektive løsninger.

Nes kommune har konkrete mål med eierskapet i Esval Miljøpark KF. Kommunen er opptatt av hvordan eier og de styrende organ i selskapet realiserer de aktuelle målene. Eieren legger til grunn at Esval Miljøpark KFs virksomhet skal drives i samsvar med kommunens overordnede prinsipper for eierstyring samt allment aksepterte retningslinjer for god eierstyring og selskapsledelse.

Konkrete forventninger til selskapets forretningsdrift:

Åpenhet knyttet til kommunens eierstyring og Esval Miljøpark KFs virksomhet

Det skal være åpenhet knyttet til Nes kommunes eierstyring basert på prinsippet om meroffentlighet. Nes kommune forutsetter også at Esval Miljøpark KF praktiserer meroffentlighet knyttet til selskapets virksomhet.

Overholdelse av selvkostregelverket

Esval Miljøpark KF har et ansvar for å påse at virksomheten drives i tråd med gjeldende lover, forskrifter og regler. Adgangen til å belaste eierne – som igjen belaster abonnentene – for kostnader knyttet til ivaretagelsen av formålet, innebærer at selskapet har et særskilt ansvar for å påse at selvkostregelverket overholdes.

Det kan være problematisk med en utstrakt videreføring av avfallsfraksjoner mv. innenfor rammen av selvkostvirksomheten. Dette er spesielt problematisk dersom hovedformålet med denne delen av virksomheten er å genere et overskudd og virksomheten skjer i konkurranse med private.

Dersom Esval Miljøpark KF velger å forfølge kommersielt interessante nedstrømsløsninger er det viktig at selskapet trekker opp klare skillelinjer mellom selvkost- og nærings-virksomheten. Esval Miljøpark KF skal i slike tilfeller påse at abonnentene ikke blir urettmessig belastet for kostnader knyttet til næringsvirksomheten og at gebyrene ikke er utsatt for kommersiell risiko.

Når Esval Miljøpark KF driver både selvkost- og næringsvirksomhet er det avgjørende å overholde selvkostregelverket for å unngå at det forekommer krysssubsidiering mellom den skjermede og den konkurranseutsatte delen av virksomheten. En slik krysssubsidiering vil ha en konkurransevridende effekt som rammer andre aktører i markedet.

Tjenester som Esval Miljøpark KF utfører for eieren skal fullfinansieres av eieren for å unngå krysssubsidiering. Esval Miljøpark KF skal iverksette effektive tiltak for å forhindre at det forekommer krysssubsidiering.

Å utrykke forventninger til selskapets risikoeksponering

Eier forventer at Esval Miljøpark KF forvaltes i tråd med en risikoprofil som kan karakteriseres som moderat. Esval Miljøpark KF skal således ikke foreta disposisjoner som medfører en høy risiko for at selskapet ikke evner å ivareta formålet på en tilfredsstillende måte. Investeringer som ikke er direkte knyttet til selskapets kjernevirksomhet skal være gjenstand for en særskilt risikovurdering.

Utrykke forventninger til Esval Miljøpark KFs forretningsdrift

Nes kommune forventer at samfunnsansvar er en integrert del av Esval Miljøpark KFs virksomhet. Samfunnsansvar kan utøves gjennom en sunn forretningsdrift som medfører høy verdiskapning og sysselsetting. Begrepet samfunnsansvar omfatter imidlertid også hvordan Esval Miljøpark KFs virksomhet påvirker omverden.



Tjenestekvalitet

Tjenestene skal ha høy kvalitet. For tjenester innen selvkostområdet skal kvaliteten dokumenteres med brukerundersøkelser årlig.

- Brukertilfredsheten skal ligge på minimum 80 %

Økonomi

Tjenestene skal være kostnadseffektive og konkurransedyktige og dokumenteres årlig.

- Kostnadsutviklingen i selskapet skal ikke overstige kostnadsutviklingen i kommunene (deflator)
- Selskapet skal gi en avkastning til Nes kommune på minimum 6 mill. kroner i 2017 etter skatt
- Eventuelt overskudd forutsettes avsatt på ubundet investeringsfond
- Bruk av fond forutsettes budsjettert og godkjent av kommunestyret

Arbeidsgiverpolitikk

Selskapets arbeidsgiverpolitikk skal være i tråd med kommunal arbeidsgiverpolitikk, og skal gi føringer for selskapets gjennomføring av konkrete tiltak innen HMS, lønnspolitikk, rekruttering, lederutvikling, mangfold og inkludering, kompetanseutvikling m.m.

- Lønnsnivået skal ligge på nivå med sammenlignbare stillinger i kommunen
- Selskapet skal ha et mål om en sykefraværspersent som ikke overstiger 7

Miljø

Esval Miljøpark KFs virksomhet medfører at selskapet kan spille en viktig rolle i realiseringen av Nes kommunes klima- og miljøpolitikk. En forsvarlig håndtering av husholdnings- og næringsavfall gjennom material- og energigjenvinning vil for eksempel kunne gi betydelige miljøgevinster. Nes kommune forventer at Esval Miljøpark KF utøver samfunnsansvar gjennom å ta initiativ til å implementere miljøvennlige løsninger innenfor sitt virkeområde. Mål og strategier i Nes kommune gjeldende klima- og miljøplaner skal ligge til grunn for dette arbeidet.

Etikk

Nes kommune forventer at selskapet legger til grunn kommunens etiske retningslinjer i sin virksomhet. Nes kommune vil forvente at virksomheten foregår på en måte som er etisk, miljømessig og sosialt forsvarlig. Esval Miljøpark KFs utøvelse av samfunnsansvaret er også avgjørende for selskapets omdømme. Et selskap som leverer samfunnskritiske tjenester som finansieres gjennom kommunale gebyrer er avhengig å ha tillitt blant interessentene.

Nes kommune forventer at Esval Miljøpark KF utarbeider og følger opp kommunens etiske retningslinjer og rutiner for varsling mot korrupsjon, mislighold og økonomisk utroskap.

4. Arenaer for samhandling

Nes kommune kan ta initiativ til å innkalle til eiermøte hvis det er behov for en uformell drøfting av en bestemt sak. Selskapets ledelse kan innkalles til eiermøtet når eieren oppfatter dette som formålstjenlig for behandling av saken.

Styret i Esval Miljøpark KF kan også ta initiativ til å innkalle eier til eiermøter når selskapet anser det som hensiktsmessig å foreta en uformell drøfting av aktuelle saker.

Esval Miljøpark KF skal også oversende saker av stor økonomisk, strategisk og prinsipiell betydning på høring til eier i god tid før sakene skal sluttbehandles i selskapet.

Nes kommune kan ta initiativ til å avholde kontaktmøter med Esval Miljøpark KF. Kontakt-møtene har til hensikt å sikre en tilfredsstillende informasjonsutveksling mellom selskapet og kommunen. Esval Miljøpark KF kan også ta initiativ til å avholde kontaktmøter med kommunen.

Kontaktmøtene og eiermøtene skal ikke undergrave eierorganets funksjon. En sentral forutsetning for kontaktmøter/eiermøter er at den konkrete eierstyringen skal utøves gjennom eierorganet.

Kommunens eierstyring av selskapet skal utøves gjennom formannskapet.

Innkalling, sakliste og saksdokumenter skal oversendes til medlemmene av styret og rådmannen uten ugrunnet opphold og senest fire uker i forkant av møtet. Ved behov for raskere avklaringer kan hovedregelen fravikes.

Rapportering

Esva Miljøpark KF skal følge Nes kommunes årshjul for rapportering på tjenestestatistikk og økonomi/resultat. Rapportering sendes formannskapet og kommunestyret.

